



Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro

Dirección de Investigación

Subdirección de Programación y Evaluación

Informe de Actividades del Proyecto de Investigación en 2014

Clave

38111-3631-2245

Título

Políticas públicas, medio ambiente y procesos sociales en el ejido Guadalupe Victoria, Saltillo, Coahuila

Responsable

Dra. Rita C. Favret Tondato

Programa y línea de investigación

Desarrollo rural sustentable y procesos sociales
Sustentabilidad, comunicación y procesos sociales

Colaboradores

Dr. Lorenzo A. López Barbosa
M.C. Griselda Valdés Ramos
Dra. Susana Cepeda Islas
M. C. Juan Manuel Peña Garza
Ing. Carmen Leticia Ayala López

Tesista(s) y nivel

Tesis en proceso
María Isabel Pereyra Tamayo (Matrícula 306613)
Pasante de Licenciado en Economía y Agronegocio
Gabriel Jorge Uriarte (Matrícula 41100102)
Ingeniero Agrónomo en Desarrollo Rural

Objetivos

- Evaluar las políticas públicas para el desarrollo con enfoque territorial (2000-2014)
- Identificar la historia de uso del suelo en el ejido Guadalupe Victoria.
- Analizar los procesos de apropiación de los recursos naturales.
- Caracterizar cada uno de los sistemas productivos.
- Describir e interpretar la vida cotidiana de los actores sociales en relación con los procesos productivos.
- Analizar las nuevas formas de organización y sus prácticas operativas.
- Investigar la relación campo-ciudad en el proceso de globalización, migración y mercado de trabajo.

Resultados y Discusión (si es informe final o avances en su caso)

A la orilla de la carretera a Zacatecas se estableció el centro urbano del ejido. Los aparceros de la hacienda San Juan del Retiro solicitaron las tierras en 1927 y en 1933 el ejido obtuvo su dotación de tierras en forma definitiva con el nombre Presa de los Quiotes, fueron 28 beneficiarios, con tierras de agostadero y algunas porciones susceptibles de cultivo. Después de cinco años lograron una ampliación para 34 ejidatarios más, con 280 ha para cultivo de temporal y el resto de monte. Posteriormente cambió su nombre a Guadalupe Victoria. En 1994 este ejido ingresó al Programa de Certificación de Tierras y Solares Urbanos con 87 beneficiarios, aunque registra ese número de parcelas, el Presidente del Comisariado y otros ejidatarios informan que son 60 ejidatarios y asignaron parcelas de una hectárea a hijos de ejidatarios; además se observa la considerable extensión de 87 hectáreas del asentamiento humano con los solares que corresponde a los ejidatarios, avocindados y la posibilidad de vender terrenos urbanos. Cuadro 1.

Cuadro 1. Extensión del ejido Guadalupe Victoria

Fechas de Publicación	Superficie Total (ha)	Superficie parcelada (ha)	Superficie de Tierras en común (ha)	Asentamiento humano (ha)	Beneficiarios	Poseisionarios	Avocindados
Dotación 24/06/1933	2 968				28		
Ampliación 27/09/1938	3 481	280	3 201		34		
Total	6 215	626	5 503		60		
PROCEDE 15/09/1994	5 930	626	5 219	85	87	9	35
Dominio pleno	200						

Elaboración propia con datos de Phina-RAN (Consulta 10/09/14).

Este ejido tuvo la oferta del Gobierno de Coahuila-Secretaría del Medio Ambiente para la compra de tierras destinadas a un área de conservación del perrito llanero, son las 200 hectáreas que figuran en dominio pleno al sur del centro de población. También el ejecutivo estatal construyó un edificio y capacitaron a un joven de la localidad para la atención de visitantes; luego los ejidatarios desistieron por no llegar a un acuerdo con el precio y todavía se encuentran en negociación.

Los terrenos del ejido están localizados en la parte central de la Microcuenca Guadalupe Victoria, en la parte plana de un extenso valle delimitado por sierras bajas. El clima es seco, semicálido, con inviernos frescos y con una precipitación promedio anual de 406 ml que es menor respecto a otros lugares de la microcuenca. (Ovalle, 2002: 9)

Por efecto del cambio climático tienden a manifestarse eventos extremos (Magaña, 2004: 17), como el aumento de las temperaturas cálidas que provocan mayor evapotranspiración, heladas con mayor descenso de temperaturas en invierno, y la tendencia hacia menor precipitación, la llegada del temporal en forma tardía. La sequía fue muy profunda en 2011 y 2012, algunos productores informaron que no tuvieron cosecha de maíz en los cinco años anteriores a 2013 y en 2014 varios de ellos no pudieron sembrar por insuficiencia de lluvias. El programa de reproducción de semilla de maíz mejorado de temporal que tenían con un investigador de la Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro (UAAAN) se declaró como área siniestrada. Además los apoyos por la sequía fueron insuficientes.

En esta situación es muy importante el aprovechamiento de los escurrimientos de agua de lluvia que provienen de la sierra de Las Tinajas y se almacena en el estanque Los Chanates cercana a un área de mezquites y distante 4 km de la zona urbana, que en décadas anteriores personal de SEMARNAP sembró peces de carpa y bagre. Otro estanque se ubica en el asentamiento humano y recibe los escurrimientos de la sierra El Fraile. También las parcelas de cultivo reciben escurrimientos de las sierras: Los Piñones, Las Tinajas y El Fraile. (Ovalle, 2002: 15-16)

La vegetación de matorrales crasirosulifolios, matorral subinerm e inerm y poco pastizal. El agostadero

está sobrepastoreado (Ovalle, 2002: 25) y aún no existe un reglamento para su aprovechamiento por los pocos ejidatarios que tienen ganado. Llama la atención que varios ejidatarios no identifican las plantas que tienen en las tierras en común porque ya no las utilizan, ya no realizan el aprovechamiento de lechuguilla, palma, cortadillo, maguey y sotol, algunos recolectan los cabuches de la biznaga y las flores de palma para autoconsumo; algunas plantas medicinales y especialmente el mezquite que aprovechan para leña.

Este año recibieron un programa de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) para cercar 5 ha del agostadero y reforestar con mezquite, los ejidatarios recibieron el pago de \$1,500 por los jornales y quienes no podían ir los suplieron sus hijos o un vecindado a cambio de \$200, sin embargo algunos no están conformes porque se retiró esa extensión del agostadero.

La fauna está integrada por conejos, ratas de campo, codornices, palomas y otros pájaros que algunos ejidatarios cazan. El perrito llanero que antes cazaban para hacer “un buen guisado” es una especie protegida y cuentan con la información de que su caza está prohibida. Además ellos hicieron referencia sobre algunos jabalíes que comen el maíz, coyotes, zorros, gato montés, venado, víbora cascabel y culebras.

Aprovechamiento de plantas medicinales

México es poseedor de una gran riqueza en cuanto a plantas medicinales se refiere; Juárez (2013) menciona que se han identificado hasta 5000 especies con propiedades curativas para tratar diferentes padecimientos. Dichas especies son utilizadas tanto por grupos indígenas como por aquellas personas que viven en regiones marginadas en donde escasea el servicio médico.

Durante cientos de años los pobladores de las comunidades rurales de México se han ocupado en conocer y comprender el entorno que los rodea, lo cual les ha permitido acumular conocimientos relacionados con el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales del medio en que habitan; saberes que, pesar del tiempo, permanecen vigentes y continúan reproduciéndose al interior de las sociedades tradicionalmente campesinas, que subsisten gracias a la práctica de la agricultura. Esta situación no es ajena a los habitantes del ejido Guadalupe Victoria (particularmente aquéllos de edad avanzada) quienes hasta la fecha, tratan de superar algunos problemas de salud mediante la aplicación de sus conocimientos de plantas medicinales (Cuadro 1) que, a decir de Caballero y Cortés (en Gómez, 2012), *constituyen la base de la biodiversidad cultural y del uso sustentable de estos recursos.*

Cuadro 2. Plantas con propiedades medicinales que son aprovechadas en el ejido Guadalupe Victoria, Mpio. Saltillo, Coahuila

Planta	Forma de uso	Para qué se usa	Preparación
Borraja	Tisana	Fiebres y diarreas	Se cuecen las ramas que tienen flores (se puede combinar con manzanilla) Se consume como agua de uso diario
		Picaduras de insectos	Se maceran las hojas y se colocan sobre el área afectada
Epazote		Tos	
	Tisana	Desparasitante	Se pican las hojas y se agregan en agua hirviendo. Se deja reposar un minuto y debe consumirse por tres días y en ayunas, lo más caliente posible.
Gobernadora	Lavado de pies	Antimicótico Infecciones de la piel	Se hierven las hojas y el tallo. Se cuela el agua y se lavan los pies
Hojasén	Tisana	Dolor de estómago y diarrea	Se cuecen las hojas y se bebe el líquido
Guayabas y		Latidos en el estómago	Se macera la fruta y se coloca sobre la

manzanas		Dolores de huesos	parte afectada
Nopal	Emplasto	Empacho pegado	Se parte la penca por la mitad, se calienta y se coloca el emplasto en la boca del estómago
Hierba de la hormiga	Tisana	Malestar renal	Se toma durante 9 días como agua de uso
		Para quitar ampollas	Se muele la planta y el polvo se mezcla con manteca. Se frota la parte afectada
Clavo (especia)		Dolor de muela	Se macera y se coloca en la muela dañada
Hierba del venado	Tisana	Controla la diarrea en niños	Se cuecen las hojas de las plantas y se bebe el líquido como agua de uso
Hierba de San Nicolás	Infusión	Infecciones intestinales y diarreas	se cuecen las flores y las hojas y se bebe como agua de uso común
		Empacho de leche	Se pica la raíz, se hierve y se toma hasta que obre bien el niño
Mezquite		Favorece la expulsión de la placenta	Bolas de mezquite mezcladas con aceite
		Irritación de los ojos y desinflamatorio	Se cuecen las hojas, se cuele el líquido y se aplica en gotas. Para sanar la inflamación, las hojas hervidas se colocan a manera de compresas sobre los ojos.
	Infusión	Vomitivo y purgante Dolor de estómago	Se cuece la corteza
En Guadalupe Victoria existen cuatro tipos de árnica: la blanca, la amarilla, la morada y la roja.			
Árnica blanca	Tisana	Le atribuyen propiedades anticancerígenas	Se hierve la planta y la cocción se bebe en ayunas
Árnica amarilla	Emplasto	Cicatrización de heridas	Se hierve la planta, se macera y se coloca sobre la parte afectada
Árnica roja	Lavado		Se hierven las hojas y el tallo. Con el agua se lava la parte afectada

En voz del informante:

Tanta cosa que hay aquí en el rancho que se necesita hierbero también, hierbas de las que usted quiera, yo las conozco todo lo de aquí, aquí hay medicina que no se imagina, la hierba de la hormiga, es para los riñones, San Nicolás, aquí casi toda la gente se opera de eso, esa es la toma nueve días y como nueva.

Otras experiencias que compartió el informante es que entre la fauna presente en Guadalupe Victoria se encuentra el jabalí, el cual ocasiona pérdidas en los sembradíos de maíz; sin embargo, los habitantes del ejido no lo cazan debido a que *debe uno saber cómo matarlo, para que no caiga orina en la carne, porque después sabe muy feo.*

En este ejido también se utiliza el cebo de res o aceite quemado como repelente de polilla o para suavizar las manceras de los arados --*se unta en los cabos de hacha, azadones y coyundas.*

Las actividades productivas

Las tierras parceladas de cultivo son de temporal y un sector de ejidatarios tiene un área compacta de 90 ha con riego de dos pozos profundos (Ovalle, 2002: 28) que ante el fracaso del trabajo colectivo rentan 20 ha a un particular para el cultivo de avena y anteriormente de papa.

Las parcelas de los ejidatarios son de distinto tamaño, de los 28 que residen en el ejido, se encuestaron a

19, de los cuales 4 tiene de 2 a 4.99 ha, 11 de 5 a 9.99 ha, 2 de 10 a 14.99 ha y uno de 30 ha. También existe el acceso a la tierra mediante la renta y en menor medida el préstamo.

Cada ejidatario renta los servicios de un tractor para el barbecho entre los meses de febrero y marzo, además algunos contratan la siembra con maquinaria de un ejidatario que es dueño en forma particular del tractor. Este año contaron con el apoyo del municipio que pagó el barbecho de 100 ha, el precio del barbecho fue de \$600/ha y \$350 la siembra. La mayor parte de los ejidatarios cuenta con algunas hectáreas registradas en el PROCAMPO.

Cada ejidatario guarda la semilla para el siguiente ciclo de maíz pipitilla, blanco y morado, seleccionan la parte media de las mazorcas más grandes, los granos más grandes y brillosos; cuando pierden la cosecha deben comprar la semilla en la localidad. Ellos esperan que haya condiciones de humedad para sembrar y en pocos casos realizan la escarda y el deshierbe, y no utilizan abonos. Los años con buena humedad cosechan en octubre unos 500 a 800 kg/ha, en los ciclos con pocas lluvias sólo colectan rastrojo para alimentar los animales. Las mazorcas son transportadas en carretas hasta los hogares y las mujeres lo desgranar a medida que se necesitan para molerlos en el molino de nixtamal comunitario.

Siembran menos hectáreas con frijol, que en años lluviosos cosechan aproximadamente 300 kg/ha. Algunos productores cultivan pequeñas extensiones de avena, trigo, sorgo o alfalfa.

El maguey manso lo plantaron en los límites o en los bordos de las parcelas y en un área de uso común, del cual extraen aguamiel y algunos elaboran melcocha, las hojas sirven para forraje y el quiole seco para las bardas o el techo de las casas. A partir de 2010 FIRCO cambió el enfoque territorial por cadenas de valor y CONAFOR o CONAZA continuaron con la plantación de maguey manso. El proyecto a futuro es integrarse a la cadena de valor del tequila, hornear las piñas, exprimirlas y concentrar el jugo hasta que alcance los 46° para luego transportarlo a Jalisco. Las hojas serían molidas, mezcladas con rastrojo de maíz y ensiladas para alimentar a los animales.

De los 19 entrevistados, 6 tienen cabras en distinta proporción: dos con menos de 15, tres de 25 a 50, y uno con 300; la cría se realiza para la venta de cabritos y con la leche las señoras fabrican quesos en forma artesanal. Sólo dos ejidatarios tienen 2 toros cada uno para la labor y uno tiene 30 vacas. Todos alimentan sus animales mediante el pastoreo libre en el agostadero y complementan con rastrojo de maíz u otro forraje. Siete ejidatarios crían gallinas para el consumo familiar.

Las fábricas se acercan al centro de población

Este ejido cuenta con servicios de agua potable, el mismo pozo abastece a cinco ejidos, todo el mes de agosto permanecieron sin agua porque se quemó la bomba y tiene fugas en la red de distribución que abastece a las viviendas cada tercer día, esta situación impide la instalación de huertos familiares. Tiene una clínica de salud de IMSS Solidaridad con médico y enfermera permanente; jardín de niños y escuela primaria. Los alumnos que cursan la secundaria deben viajar a San Juan del Retiro o Aguanueva; también asisten los asesores del Instituto Nacional de Educación para Adultos (INEA) para que todos los jóvenes obtengan su título de secundaria, que es uno de los requisitos necesarios para trabajar en las fábricas.

En los hogares reciben la señal de radiodifusoras de Saltillo y Monterrey, la televisión de paga y teléfono en una tienda. La ubicación del ejido sobre la carretera Saltillo-Zacatecas, le permite contar con varias corridas de autobuses al día.

Existe una tienda DICONSA y otras tres tiendas de abarrotes atendidas por ejidatarios donde también venden los productos que cosechan como maíz, frijol, nopales, aguamiel y algunas hortalizas. Este año se instaló una vulcanizadora y taller mecánico con el regreso de un migrante de Estados Unidos.

Un vivero que fue construido con el programa COPLAMAR en la década de los ochentas, cuenta con un edificio de bodega y oficina que ya está abandonado y atacado por el vandalismo. En el mismo operó por algunos años el grupo de mujeres que producía flor de corte y luego nopal verdura. Este año vendieron las naves avícolas a una empresa de lácteos de cabra, porque tenían varios años en desuso y eran propiedad de un sector de ejidatarios o grupo de trabajo; y algunos habitantes tienen la esperanza que les oferten empleos.

La población del Asentamiento Humano fue creciendo hasta 1990 con 415 habitantes y luego descienden en

las dos últimas décadas, con 320 pobladores en 2010. La mayor parte de las viviendas están en estado regular o malo y buscan apoyos de gobierno para su reparación. Cuadro 3.

Cuadro 3. Población del Asentamientos Humano del ejido Guadalupe Victoria

Año	Población
1960	215
1970	265
1980	311
1990	415
2000	380
2010	320

Elaboración propia con datos del INEGI. Censos de Población y Vivienda. Coahuila. 1960, 1970, 1980, 1990, 2000, 2010.

En el asentamiento humano residen 28 de los 60 ejidatarios, el resto vive en la ciudad de Saltillo, además la mitad de los 28 trabajan en otras actividades como la construcción, la industria, el comercio, la reparación de aparatos electrónicos y la costura. La mayoría de los ejidatarios son de la tercera edad y 15 son viudas que heredaron la parcela de su esposo. Esta situación condiciona el funcionamiento de la vida ejidal porque no asisten a las asambleas, y tanto los que no viven en la localidad como las viudas no quieren aceptar los puestos en los órganos de representación.

La circulación migratoria para Quesnel (2010: 19-28) da cuenta de las distintas formas de movimiento de la población tanto espacial como temporal. Para esto considera tres niveles de análisis: 1) *Macro* o el contexto histórico y económico de la movilidad y especialmente de las migraciones laborales; 2) *Meso* considerando la institucionalización comunitaria y familiar; y 3) *Micro* o a nivel individual con el “proyecto” de migrar, lugares, temporalidad o permanencia. Este enfoque busca integrar las numerosas concepciones elaboradas por diferentes autores desde la consideración del origen, tránsito y destino de los migrantes, fenómenos de emigración e inmigración; especialmente la movilidad laboral en relación a los mercados de trabajo y las políticas públicas, la migración rural-urbana, rural-rural e interurbana, a través de espacios locales, regionales, nacionales e internacionales. También la función de las redes sociales en las prácticas de interconexión entre las personas del lugar de salida, tránsito y el sitio de destino, entre estos últimos encontramos la formación de “nichos urbanos” como espacios de socialización en las ciudades. La relación de estos grupos de actores en diferentes espacios integra un sistema de lugares y las rutas de conexión entre estos que para el autor representan la figura de un archipiélago.

Márquez y Delgado (2012:28-30) sintetizan a otros autores al considerar que la movilidad de las personas debe tener como base el derecho humano de la libertad y cuando esto no ocurre resulta en una migración forzada por las condiciones de inseguridad que están presentes en el origen por los siguientes motivos:

1. Catástrofes y cambios ambientales: que destruyen el ecosistema donde habita la persona.
2. Conflictos sociopolíticos y culturales: que convierte a las personas en desplazados que buscan asilo y refugio.
3. Criminalidad y narcotráfico: también provoca desplazamientos de personas y familias.
4. Despojo de medios de producción y subsistencia: promovido por las políticas públicas y el mercado neoliberal que destruye sistemas de producción.
5. Exclusión social, desempleo estructural y pobreza: al destruir los sistemas productivos se despoja al productor y al trabajador que también es consumidor y ciudadano.
6. Tráfico y trata de personas. Aunque en este caso considero que es más que una migración forzada que reúne condiciones de inseguridad, ya que la privación de la libertad es una nueva forma de esclavitud y forma parte de otro concepto.

La reproducción social de las familias campesinas tradicionalmente dependió de una estrategia de trabajar

en múltiples actividades distribuidas entre los distintos miembros de del grupo doméstico según el sexo, la edad y los patrones culturales. A lo largo del año combinaron la agricultura, ganadería, recolección de especies de la flora y en menor proporción la captura de animales, algunos con pequeños comercios y la venta temporal o permanente de la fuerza de trabajo es cada vez más frecuente.

Esta estrategia campesina predominó en México desde los años cuarenta y hasta fines de los setenta, con un modelo económico de industrialización por sustitución de importaciones, una fuerte migración campo-ciudad hacia las grandes concentraciones urbanas de México D. F., Guadalajara y Monterrey. El acceso a la tierra por medio de una reforma agraria restrictiva que en la década de los setenta el gobierno tuvo que incrementar las dotaciones de tierras por la presión de las organizaciones campesinas, la crisis agrícola y la repatriación de migrantes al finalizar el Programa Bracero con Estados Unidos a mediados de la década anterior. En este período De Grammont (2010: 10) destaca los siguientes cambios en las familias campesinas: 1) la sustitución de productos domésticos artesanales por industrializados. Por ejemplo, en este caso fue liberada parte de la fuerza de trabajo femenina cuando las jóvenes migraron a las ciudades como trabajadoras domésticas y en otras actividades. 2) Alto crecimiento demográfico por la elevada tasa de natalidad y se reduce la mortalidad al mejorar los servicios públicos de salud. Aquí parte de la población rural dejó de tener acceso a la tierra y otros recursos naturales. 3) Baja la rentabilidad de varios cultivos campesinos, fundamentalmente del maíz por el control gubernamental del precio, pero también por una agricultura muy polarizada entre campesinos y grandes empresas tecnificadas. En el caso de las fibras como el henequén por la competencia con las fibras sintéticas, que también afectó a los recolectores de lechuguilla de las zonas áridas para extraer la fibra de ixtle.

Hacia la década de los ochenta y en años sucesivos se incrementó la venta de fuerza de trabajo de los integrantes de las familias campesinas, el salario constituye el mayor componente de los ingresos y la mayor parte de los hogares campesinos son pluriactivos. A partir de los datos de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de Hogares de 2004, De Grammont (2010: 13 y 15) concluye que el 69% de los hogares campesinos son Unidades Campesinas Pluriactivas porque la mayor parte del ingreso proviene de salarios, subsidios gubernamentales y remesas. Además se retienen en las pequeñas comunidades a las Unidades Familiares Rurales que también dependen de los ingresos salariales. Este proceso ocurrió en el contexto de la Globalización, con la expansión de un modelo económico neoliberal atenuado institucionalmente con programas de subsidios, la disminución de la población rural con el fin del reparto agrario y mayor apertura del mercado de tierras, un fuerte flujo de migrantes a Estados Unidos. En menor escala continúa la migración campo-ciudad porque la mayor movilización demográfica se registra entre las ciudades mexicanas (CONAPO, 2001: 68). El bajo crecimiento económico nacional y las nuevas tecnologías de producción industrial y agrícola condicionaron un precario mercado laboral que no oferta empleos en la cantidad y calidad necesaria, también existe un desfase estructural entre la capacidad requerida y la ofertada en las distintas regiones del país.

Al observar el comportamiento de la **Población Económicamente Activa** que incrementó entre 1970 y 1990 para luego descender en las dos últimas décadas; la distribución por sector económico fue desde 1980 con incremento de los trabajadores en los sectores: secundario y terciario, actualmente son más los que trabajan en esos sectores que en el primario. Los 35 avecinados que habitan los solares son hogares pluriactivos, viven en el campo pero dependen de un sueldo de actividades no silvoagropecuarias. Actualmente 39 personas son obreros en las fábricas distantes a 30 km en el valle de Derramadero y una trabaja en un comedor de una industria, ellos se trasladan en los autobuses contratados por las empresas, la mayoría trabaja en el turno de noche, ingresan ganando poco \$1,100 pero cuentan con prestaciones y la esperanza en una de las viviendas que construirán cerca de las fábricas. Cuadro 4.

Cuadro 4. Población Económica Activa y Ocupada por sector económico del asentamiento humano del ejido Guadalupe Victoria, 1970-2010

Año	PEA Total ocupada	PEA sector primario	PEA sector secundario	PEA sector terciario
1970	69	59	4	6
1980	115	60	24	18
1990	143	71	55	14
2000	115	47	41	25
2010	108	*	*	*

Elaboración propia con datos del INEGI. Censos de Población y Vivienda. Coahuila. 1970, 1980, 2000, 2010; Iter 2000 y 2010. *Sin dato censal.

Además de las familias que migran, también lo realizan los hijos de ejidatarios a la ciudad de Saltillo y muy pocos a Estados Unidos para conseguir un trabajo que asegure el ingreso familiar y los jóvenes para estudiar, por lo cual nueve de los ejidatarios encuestados no cuentan con la ayuda de familiares en las labores rurales. La mayoría de los hijos trabajan en las fábricas y muy pocos en la construcción, chofer o comerciante. En menor cantidad migraron las hijas que se ocupan en las tareas del hogar y una labora en la fábrica.

Implementación de políticas públicas con enfoque territorial (2002-2010)

Las políticas públicas para el sector rural median la relación del Estado y el mercado utilizando como herramienta el gasto público, que cubre las funciones de proporcionar algunos bienes y servicios que requieren ciertas comunidades y de redistribuir el ingreso, para promover el desarrollo de las zonas rurales y administrarlo en forma separada de lo urbano. Por lo tanto es muy necesaria la inversión en bienes, educación, difusión de la ciencia y la tecnología, así como en infraestructura, situación que es indispensable para la población más vulnerable en el proceso de globalización (Soto *et al.*, 2006: 15-16 y 19).

El territorio es la síntesis de lo social y ambiental donde los grupos de actores desarrollan sus actividades económicas mediante la apropiación de los recursos naturales y de los servicios del paisaje, transformándolo. El paisaje como producto de una percepción del sujeto que lo clasifica y lo valora, permite conocer el aprovechamiento del ecosistema y la forma cultural de su apropiación a través del tiempo (Gómez, 1994: 82-83). Aquí los distintos grupos sociales pulsan sus fuerzas políticas para defender sus intereses económicos en el proceso de socializar el espacio natural (Velásquez, 1997: 113). Además, el suelo y el agua son recursos que suelen disputarse la población rural y urbana.

Los territorios en sentido amplio como lo define Llambí (2010: 12): "...son espacios delimitados que resultan de los procesos a través de los cuales los agentes organizan, demarcan y se apropian de hábitats naturales a fin de lograr sus fines individuales o colectivos. Los territorios, por lo tanto, suponen límites, poder, recursos, y agencia."

En la primera década del siglo XXI, en la región se implementaron políticas públicas con enfoque territorial se diseñaron con la participación del Fideicomiso de Riesgo Compartido, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca, Alimentación y Desarrollo Rural y el Municipio de Saltillo se diseñó el Plan Rector de Producción y Conservación de la Microcuenca Guadalupe Victoria, fue un trabajo prometedor que integraba lo ambiental con lo socioeconómico y distintas metodologías de información cartográfica y estadística, talleres de diagnósticos participativos y análisis FODA para cimentar las propuestas de nuevos proyectos e integrar los programas de Alianza para el Campo, el Gobierno del Estado de Coahuila e ingenieros de la UAAAN. (Ovalle, 2002: 4)

Los objetivos generales de la microcuenca eran: Desarrollo integral; Evitar la degradación de recursos naturales; Detener la degradación del suelo y la erosión; y Desarrollo familiar y comunitario con bienestar social. (Ovalle, 2002: 6)

Los objetivos específicos para el ejido Guadalupe Victoria fueron: Diversificación productiva con flores;

Establecer un centro ecoturístico; Incorporar la perspectiva de género; y Técnicas para los nuevos procesos productivos. (Ovalle, 2002: 6)

A continuación enumeraré las propuestas del Plan Rector de 2002 seguidas por un si o un no se llevaron a cabo, de 23 propuestas se ejecutaron cinco. (Ovalle, 2002: 57-62)

1. Compra de tractor	No
2. Cercar áreas de agostadero para rehabilitar	No
3. Desazolve de presas	No
4. Ampliación de la presa principal para proyecto acuícola	No
5. Rehabilitación de casas	De algunas
6. Construcción de plaza	No
7. Rehabilitación de la red de agua potable	No
8. Construcción de un salón para eventos sociales	No
9. Gestionar una telesecundaria	No
10. Nivelación de calles	No
11. Bordería	Si, una parte
12. Ampliación de la red eléctrica	No
13. Puente peatonal	No
14. Pie de cría para cabras estabuladas (32 hombres)	No
15. Acuícola y ecoturismo (25 hombres y 16 mujeres)	No
16. Establecer cultivo de alfalfa (23 hombres)	No
17. Producción de melón	No
18. Producción de 25 ha de durazno (23 hombres)	No
19. Producción florícola (25 mujeres)	Si
20. Explotación integral de maguey con apoyo de FIRCO	Si, en parte, plantación y poca extracción de aguamiel y forraje.
21. Construcción de una pila de almacenamiento de agua con apoyo de FIRCO.	Si
22. Fabricación de muebles de madera (10 hombres)	No
23. Taller de costura (10 mujeres)	No

La producción de flores de corte operó de 2002 hasta 2009 con un grupo de 20 mujeres y luego disminuyó su número, con un liderazgo de una de ellas, contó con apoyos del DIF de Coahuila, la Red Móvil de la Secretaría de la Reforma Agraria y SAGARPA, capacitación con ingenieros de la UAAAN, posteriormente la asesoría de INIFAP. El mayor problema que tuvieron fue para comercializar la flor. Del taller de costura sólo se tuvo una prueba por unos meses con una máquina de coser que prestó el DIF estatal, y elaboraron algunas prendas alusivas a la Navidad.

En la actualización del Plan Rector de 2007 se realizaron 23 propuestas de las cuales operaron cinco como se enlistan a continuación. (Benito, 2007: 81-83)

1. Compra de tractor en grupo	No
2. Curso teórico-práctico maíz y frijol	No
3. Curso para mejorar semillas de maíz y frijol	No
4. Bordería	Si, una parte
5. Parcelas demostrativas de cultivos no tradicionales	No
6. Sorgo para consumo humano	Si demostración
7. Manejo sanitario de bovinos y caprinos	Si
8. Mejoramiento genético de ganado	No
9. Adquisición de ganado caprino	No
10. Cercos	No
11. Reforestación con costilla de vaca	No
12. Plantación de maguey	Si

13. Desazolve de presas	No
14. Ampliación de presa principal y ecoturismo	No
15. Bordería	No
16. Canales para escurrimiento	No
17. Rehabilitación de viviendas	Algunas
18. Plaza	No
19. Red de agua potable	No
20. Salón de eventos	No
21. Ampliación de red eléctrica	Si, una parte
22. Puente peatonal	Si, y la mayoría no lo usan
23. Nivelación de calles	No

En síntesis, son muchas las necesidades que enlistaron en estos planes rectores y muy pocas las propuestas llevadas a cabo, posteriormente hacia 2010 se abandonó la integralidad y continúa la inercia de los proyectos para grupos de ejidatarios. Es lamentable que no se atiendan los estanques siendo tan importante contar con agua para los animales y la rehabilitación del agostadero, así como la red de agua potable y la reparación de las casas.

Proyectos actuales productivos, ambientales y asistenciales (2011-2014)

En los últimos años, por la sequía de los años 2011 y 2012 recibieron el apoyo económico del gobierno para favorecer a 60 ejidatarios aunque lo consideraron como insuficiente y el PROCAMPO se pagó a todos los que tuvieron sus parcelas barbechadas aunque no las sembraron por falta de humedad.

El PROCAMPO que reciben en forma anual es muy apreciado por todos los productores al recibir \$1,300 por hectárea en caso de tener registradas hasta 5 hectáreas.

El Programa Barbecho del municipio de Saltillo que subsidió 100 hectáreas también es muy bien recibido por los productores y el ejidatario dueño del tractor.

Un proyecto de reproducción de semilla de maíz mejorado se propuso beneficiar a todos los ejidatarios pero no obtuvieron cosecha por la carencia de suficiente humedad.

Un proyecto caprino con 15 cabras para unos 20 productores.

El proyecto de reforestación de cinco hectáreas con mezquite benefició a 20 ejidatarios o los hijos y vecindados que laboraron por ellos.

El proyecto de plantación de maguey en un área común para 60 ejidatarios que recibieron jornales.

El proyecto de protección del perrito llanero beneficiará a 60 ejidatarios.

El programa Oportunidades y actualmente Prospera han beneficiado a 40 niños y jóvenes.

El programa "60 y más" que apoya a 30 beneficiados.

Se ha solicitado un programa de rehabilitación de vivienda para 95 familia con la entrega de material como ocurrió en otras ocasiones.

Se recibió un apoyo del municipio para desmontar e instalar una nueva bomba de agua potable.

Organizaciones

Dentro del Plan Rector se incorporó la perspectiva de género y la nueva forma organizativa en este ejido fue el **Grupo de mujeres "Presa de los Quiotes"** comenzaron su asociación en un huerto colectivo produciendo hortalizas para el consumo familiar. Luego, en noviembre de 2000 participaron en un taller de autodiagnóstico promovido por técnicos del Sistema Nacional de Capacitación, una organización no gubernamental y profesores-investigadores de la UAAAN. En el mismo acordaron producir flor en macetas, porque estaban familiarizadas con las flores que tenían en sus casas. Sin embargo, el técnico elaboró un

proyecto de flor de corte para introducir cultivos no tradicionales y hasta supuso la posibilidad de exportar. Este grupo solicitó a los ejidatarios aprovechando la infraestructura abandonada de un vivero que instalaron con el programa de COPLAMAR. La secretaria y líder del grupo, sintetizó la reflexión de sus compañeras en:

Lo que nos motivó como mujeres del área rural, pues, era que no queríamos ir a la ciudad de Saltillo o a Agua Nueva, allá a las fábricas a trabajar y dejar a la familia sola...entonces siempre hemos tenido la inquietud, desde hace muchísimos años de encontrar una actividad que nos generara empleo y obtener ingresos para apoyar el gasto familiar.

A las primeras reuniones asistieron 34 mujeres, luego comenzaron las deserciones de jóvenes que emigraron a la ciudad, a otras no le gustó el trabajo agrícola porque estaban acostumbradas a las labores del hogar o su edad era muy avanzada; así para el tercer año se redujeron a 19, la mayoría de ellas tenían lazos de parentesco entre sí y convivían con sus creencias en religiones diferentes.

El diseño del plan para producir flor para corte a cielo abierto y en invernadero se fraccionó en cinco proyectos anuales, para ser presentados a los programas de apoyos gubernamentales: primero el sistema de riego financiado por Alianza para el Campo por 85 mil pesos y al siguiente año la instalación de un invernadero con calefacción y riego por cintilla con los 150 mil pesos otorgados por el Programa de la Mujer de la Secretaría de la Reforma Agraria.

Los alumnos UAAAN, en sus prácticas de extensión agrícola, apoyaron en las labores más pesadas de preparación del suelo y la instalación del sistema de riego.

El primer año cultivaron hortalizas para el abasto familiar mientras se consolidaba el grupo. El segundo año cultivaron flores a cielo abierto, girasoles y cempasúchil, que no pudieron comercializar en su totalidad; ahorraron la mayor parte del dinero para aportar la porción correspondiente que exigía el programa y carecieron de asistencia técnica continua. Mientras tanto comenzaron con pláticas de autoestima y de organización impartidas por profesionistas del Voluntariado de Coahuila, un taller de costura para elaborar sábanas y delantales como regalo de navidad hasta que se instalara el invernadero y obtuvieron algunas becas mientras se capacitaban.

El tercer año instalaron el invernadero y consiguieron la asesoría técnica en producción de una ingeniera del Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP), cuyo proyecto absorbió los costos de producción de lilis dentro del invernadero. Lograron producir otras flores de buena calidad a cielo abierto como gladiolas, girasoles y cempasúchil, que vendieron a un intermediario, y los restos de descarte para los entierros e iglesias de la misma localidad o cercanas. También, ellas vendieron plantas en macetas al DIF estatal. La asistencia técnica no fue continua, sobre todo para determinar el momento óptimo de corte o la aparición de plagas y enfermedades. Al finalizar este proyecto de investigación, ya no contaron con dinero para realizar nuevas producciones.

Al mismo tiempo que avanzó la organización del trabajo y la especialización de las socias en ciertas labores con la formación de cinco equipos con cuatro integrantes. La coordinadora de cada uno de éstos se encargaba de cortar la flor de acuerdo a los criterios de calidad. Cada equipo acudía una vez por semana a las tareas de siembra, riego, control de plagas y corte, o todos los días, si era necesario, en los meses de más producción. Generalmente trabajaban de 16 a 18 de la tarde y las que podían concurrían también por la mañana eran las mujeres de mayor edad que no tenían compromiso con los niños pequeños.

El ingreso por venta de la producción permitió devolver al primer programa de apoyo, el 10% de la inversión de acuerdo a los compromisos establecidos y repartir la mitad del ingreso que cada socia esperaba, a razón de \$1 500 a \$ 2 000 en el año tercer año. Este hecho alentó nuevas deserciones porque habían considerado unos \$6 000.

Entre los próximos proyectos programaron la construcción de un cuarto frío y mejorar la producción del vivero, concluir el trámite de legalización de la asociación y mejorar el sistema contable. El mayor problema era que no tuvieron dinero para reiniciar el proceso productivo.

Durante esos tres años realizaron asambleas mensuales para tratar los asuntos de producción y contables; también se reunieron para las pláticas de autoestima que impartía una integrante del Voluntariado de Coahuila y que les ayudó para encarar la comunicación con sus maridos y defender su deseo de mantenerse trabajando. Estas pláticas fueron aisladas y no crearon un espacio continuo de reflexión. La

secretaría presentó la experiencia en los foros de Experiencias Exitosas con muy buenos resultados.

Además el grupo formó una caja de ahorro con un aporte semanal que repartieron a fin de año y que también ofrecían préstamos personales.

Cuando la secretaria se embarazó y luego nació su hija debió abandonar las labores del grupo y ninguna de las compañeras estuvo capacitada para reemplazarla, el grupo se desintegró. Luego unas seis de ellas continuaron por dos años (2010-2012) con el cultivo del nopal verdura, con el mismo problema de comercialización, terminaron por abandonar las parcelas en el vivero, vender la estructura del invernadero y devolver el predio a los ejidatarios. Lo aprendido en la capacitación no se perdió, pues varias de ellas están reproduciendo nopal en el traspatio de sus casas y están interesadas en los huertos familiares que no fue posible instalar por falta de agua.

Sector ejidal: el Grupo de ejidatarios del área agrícola compacta de riego o grupo de trabajo no tuvo éxito en la organización colectiva y actualmente está rentada a un particular que produce avena y papa.

Otro **Grupo de ejidatarios del sector avícola** cuyas naves llevaban mucho tiempo abandonadas fueron vendidas a la empresa Lácteos Coahuilenses con el objetivo de procesar derivados de leche de cabra y contratar a personas del ejido.

Dentro de los requisitos de cada proyecto que financian las dependencias gubernamentales se establece un **Comité** con un presidente secretario y tesorero que lleva el registro de los participantes y eleva un informe a la asamblea ejidal.

Los mayores obstáculos están en los problemas de organización de los ejidatarios que centran las estrategias de producción en la familia y no confían en los grupos, también por los escasos ingresos que les impide invertir en los proyectos, además una parte de los ejidatarios trabajan en otras actividades que le restan tiempo y atención a las silvoagropecuarias, cuyos resultados son inciertos por los eventos climáticos extremos.

Para la **Organización ejidal** continúa siendo importante las asambleas mensuales para la exposición de los problemas y llegar a acuerdos, sin embargo en repetidas ocasiones no logran la asistencia reglamentaria para su realización debido a que la mitad de los ejidatarios viven y trabajan en Saltillo. También están teniendo problemas para renovar los puestos de los órganos de representación por la situación anterior y porque las ejidatarias de edad avanzada no aceptan cargos de dirección. De esta forma la acción política colectiva está cada día más pulverizada aunque existe un líder fuerte.

Conclusiones

La cercanía del ejido con la ciudad de Saltillo aumenta las posibilidades de interrelación entre los habitantes el campo y de la ciudad que ofrece empleos y servicios de educación y médicos en todos los niveles; o bien el trabajo en las fábricas del valle de Derramadero, un espacio que se está urbanizando.

Entre el derecho a migrar y a no migrar que tienen los ejidatarios y sus familiares están mediados por las oportunidades de trabajo. En cierta forma es una migración forzada por las afectaciones climáticas, las tierras del ejido se encuentran en la zona con menor precipitación dentro de la microcuenca Guadalupe Victoria y pasan varios años sin levantar maíz en grano. Hasta el momento, los que se quedan son ejidatarios de edad avanzada, los pocos que cuentan con un número considerable de ganado, o su ingreso no depende de las actividades silvoagropecuarias siendo familias pluriactivas.

Con la implementación de políticas públicas con enfoque territorial y los planes rectores fueron beneficiados en mayor medida respecto a los otros ejidos de la microcuenca, sin embargo, de la enunciación de los 23 proyectos llegaron a operar unos cinco que beneficiaron a grupos de ejidatarios; además no se atendieron proyectos básicos para la región árida como la captación de agua de lluvia ni la rehabilitación del agostadero.

Actualmente los proyectos guía de FIRCO se realizan por cadenas productivas, para este ejido el futuro del maguey dentro del sistema producto tequila, en lo forestal con la reforestación de mezquite y en algunos productores con cabras.

Desde la academia es importante insistir en orientar las políticas públicas con la racionalidad sustentable en un territorio que es síntesis de lo social y ambiental, de un desarrollo integral para los diversos grupos de la comunidad que habitan el espacio rural para mejorar sus condiciones de vida y que interactúan con la ciudad, mediante la educación y la capacitación.

Literatura citada

- Benito, N. 2007. *Actualización del plan rector de producción y conservación de la microcuenca Guadalupe Victoria, municipio de Saltillo, Coahuila*. Saltillo, SAGARPA, FIRCO, Municipio de Saltillo. (Mecanoescrito)
- CONAPO. 2001. "Migración interna en México en *La población de México en el nuevo siglo*. www.conapo.gob.mx
- De Grammont, Hubert (2010) "¿Nueva ruralidad o nueva sociología rural?" en *Memorias VIII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural*, Porto de Galinhas, 15-19 de noviembre.
- Gómez A., R. 2012. Plantas medicinales en una aldea del Estado de Tabasco, México. www.scielo.org.mx/pdf/rfm/v35n1/v35n1a7.pdf (Consulta 18 de octubre de 2014)
- Gómez, D. 1994. *Ordenación del territorio. Una aproximación desde el medio físico*. Madrid, Agrícola Española.
- INEGI. Censos de población y vivienda. www.inegi.gob.mx
- Juárez-Rosete, C.R. et al. 2013. Hierbas aromáticas y medicinales en México: tradición e innovación. *Revista Bio Ciencias*. Vol. 2. No. 3. Pp. 119-129. <http://biociencias.uan.edu.mx> (Consulta 18 de octubre de 2014)
- Llambí, L. 2010. "¿Hacia una sociología de los procesos territoriales? La transformación de los territorios rurales latinoamericanos a inicios del siglo XXI y los retos de la interdisciplinariedad" en *Memorias VIII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural*, Porto de Galinhas, 15-19 de noviembre.
- Magaña, V. 2004. "El cambio climático global: comprender el problema" en Martínez, J. y A. Fernández (comp.) *Cambio climático: una visión desde México*. México, SEMARNAT-INE.
- et al. 2004. "Consecuencias presentes y futuras de la variabilidad y el cambio climático en México" en Martínez, J. y A. Fernández (comp.) *Cambio climático: una visión desde México*. México, SEMARNAT-INE.
- Márquez, H. y R. Delgado. 2012. "Una perspectiva del Sur sobre el capital global, migración forzada y desarrollo alternativo" en *Desarrollo desigual y migración forzada. Una mirada desde el Sur global*. México D.F., Miguel Ángel Porrúa-UAZ.
- Ovalle, O. 2002. *Plan rector de producción y conservación de la microcuenca Guadalupe Victoria, municipio de Saltillo, Coahuila*. Saltillo, FIRCO-SAGARPA-Municipio de Saltillo. (Mecanoescrito)
- Quesnel, A. 2010. "El concepto de archipiélago: una aproximación al estudio de la movilidad de la población y a la construcción de lugares y espacios de vida" en Sara Lara (coord.) *Migraciones de trabajo y movilidad territorial*. México D. F., Miguel Ángel Porrúa-Conacyt-Cámara de Diputados.
- Soto, F. et al. 2006. *Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina y el Caribe: El papel del gasto público*, Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, Santiago.
- Velásquez, E. 1997. "La apropiación del paisaje entre los nahuas y los popolucas de la sierra de Santa Marta, Veracruz" en Odile Hoffmann y Fernando I. Salmerón, *Nueve estudios sobre el espacio. Representación y formas de apropiación*, México D. F., CIESAS-ORSTOM.

Productos obtenidos (puede anexar artículos, portadas de tesis terminadas, congresos, etc.)

Ponencias.

Rita C. Favret y Carmen L. Ayala. "La tensión de la vida ejidal entre el campo y la ciudad" en 8° Coloquio de Investigación y prácticas de intervención en desarrollo rural, Saltillo, 7 de noviembre de 2014.

Rita Favret y Griselda Valdés "Emigración de la población rural del sureste de Coahuila" en *IX Congreso ALASRU*, Grupo de trabajo 9. Procesos migratorios, desplazados y cambio social. México D F, 6 al 11 de octubre de 2014.

Griselda Valdés y Rita Favret. "Geografía, cotidianidad y motivación campesinas" en *IX Congreso ALASRU*, Grupo de trabajo 9. Procesos migratorios, desplazados y cambio social. México D F, 6 al 11 de octubre de 2014.

Tesis en proceso:

María Isabel Pereyra Tamayo. Evaluación del Plan Rector de Producción y Conservación como instrumento de política pública.

Gabriel Jorge Uriarte. Los programas de apoyo en el ejido Guadalupe Victoria, municipio de Saltillo, Coahuila (2000-2012)

Firma del Responsable

Lugar y fecha

	Saltillo, 10 de diciembre de 2014
Dra. Rita C. Favret Tondato	